



**ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ
РАБОТНИКОВ НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФСОЮЗ ОБРАЗОВАНИЯ)

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

10 апреля 2026 года

г. Москва

№ 8-1

Об итогах коллективно-договорной кампании за 2025 год и анализе 45 региональных отраслевых соглашений

I. Об итогах коллективно-договорной кампании за 2025 год

Заслушав и обсудив информацию, поступившую из 83 региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза, об итогах коллективно-договорной кампании в Профсоюзе за 2025 год, Исполнительный комитет Профсоюза отмечает следующее.

На федеральном уровне регулирование социально-трудовых отношений в рамках социального партнёрства в 2025 году осуществлялось на основе:

Отраслевого соглашения по организациям, находящимся в ведении Министерства просвещения Российской Федерации, на 2024-2026 годы (зарегистрировано в Роструде 17 апреля 2024 года, регистрационный номер: 12/24-26);

Отраслевого соглашения по образовательным организациям высшего образования, находящимся в ведении Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, на 2021–2023 годы (зарегистрировано в Роструде 18 мая 2021 года, регистрационный номер: 8/21-23) и Дополнительного соглашения о продлении срока действия на 2024-2026 годы Отраслевого соглашения по образовательным организациям высшего образования, находящимся в ведении Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, на 2021-2023 годы и внесении в него изменений (зарегистрировано в Роструде 23 апреля 2024 года, регистрационный номер: 14/24-26).

На региональном уровне по состоянию на 31 декабря 2025 года в субъектах Российской Федерации в сфере образования действуют 83 региональных отраслевых соглашения.

На территориальном уровне по итогам коллективно-договорной кампании 2025 года охват муниципальных образований (городских округов

и муниципальных районов) заключенными территориальными отраслевыми соглашениями (далее ТОС) составил в отчетном году **84,5%**, что на 1,6% ниже показателя предыдущего года.

Охват территориальных организаций Профсоюза заключенными территориальными отраслевыми соглашениями составил - **87,9%**, что на 2,2% ниже прошлогоднего показателя.

Основными причинами снижения вышеуказанных показателей региональные (межрегиональные) организации Профсоюза называют следующие:

- руководители муниципальных образований в условиях повышения напряженности формирования и исполнения муниципальных бюджетов не имеют возможности предусмотреть дополнительные льготы и гарантии для работников сферы образования и не мотивированы на продление действующих и подписание новых территориальных соглашений;
- длительный процесс переговоров и нарушение сроков заключения территориальных отраслевых соглашений;
- смена председателя территориальной организации Профсоюза;
- реструктуризация сети образовательных организаций и структурные преобразования в органах управления образованием.

На локальном уровне охват образовательных организаций, имеющих первичные профсоюзные организации работников, заключенными коллективными договорами составил **94,4%**, что на 1,6 ниже показателя предыдущего года.

Практически полный охват коллективными договорами образовательных организаций (99,0% и выше) в 2025 году отмечен в 33 региональных (межрегиональных) организациях Профсоюза (в 2024 году – в 35 региональных (межрегиональных) организациях Профсоюза).

25 региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза достигли в 2025 году полного охвата территориальными отраслевыми соглашениями территориальных организаций Профсоюза, муниципальных образований и практически полного (99,0% и выше) охвата образовательных организаций коллективными договорами (республики Адыгея, Башкортостан, Карачаево-Черкесская, Кабардино-Балкарская, Крым, Марий Эл, Мордовия, Северная Осетия, Татарстан, Чеченская; Краснодарский и Ставропольский края; Белгородская, Брянская, Воронежская, Ивановская, Курская, Калужская, Курганская, Липецкая, Оренбургская, Самарская, Саратовская, Тульская, Челябинская области).

Исполнительный комитет Профсоюза отмечает, что в текущем году отчет об итогах коллективно-договорной кампании за 2025 год, как и в прошлый год, был сформирован с использованием автоматизированной информационной системы «Единый реестр Общероссийского Профсоюза образования» (АИС). Информация об использовании региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза

АИС при подготовке отчета по итогам коллективно-договорной кампании 2025 года прилагается.

II. Об анализе региональных отраслевых соглашений.

В соответствии с заказом Центрального Совета Общероссийского Профсоюза образования Лабораторией автоматизированного анализа и оценки эффективности коллективно-договорных актов образования при Рязанском государственном радиотехническом университете им. В. Ф. Уткина под руководством кандидата социологических наук В.В.Александрова (далее – Лаборатория) с апреля по декабрь 2025 года были проанализированы 45 действующих региональных отраслевых соглашений (далее – РОС), 42 из которых являются двусторонними и 3 РОС – трехсторонними (республики Марий-Эл, Кабардино-Балкария, Ростовская область).

Структура и содержание проанализированных РОС в зависимости от даты заключения во многом повторяют структуру и содержание как Отраслевого соглашения по организациям, находящимся в ведении Министерства просвещения Российской Федерации, на 2021-2023годы, так и действующего Отраслевого соглашения по организациям, находящимся в ведении Министерства просвещения Российской Федерации на 2024-2026 годы (далее – ОС), за исключением РОС Ленинградской области, г. Санкт-Петербурга и Республики Кабардино-Балкария, которые придерживаются другой структуры и содержания.

Вместе с тем ссылки на ОС, как на правовую основу, содержатся только в 25 РОС, тогда как установленный в ОС в договорном порядке уровень социально-трудовых прав и гарантий для работников отрасли, является тем уровнем, который может быть применен и повышен в РОС с учетом экономических и других особенностей региона.

В 38 РОС закреплены договоренности о создании отраслевой комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (далее – Отраслевая комиссия) и участия в ее работе представителей сторон РОС.

Практически во всех анализируемых РОС присутствуют договоренности об информировании сферы образования субъекта РФ о заключении соглашения и его содержании в соответствии с п. 1.7 ОС за исключением РОС г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области. В 12 РОС в целях обеспечения реального доступа к нему для каждого работника такие договоренности содержат не только адреса сайтов сторон соглашения, но и информирование о том, в какие организации направляется текст соглашения, в каких изданиях будет опубликован.

40 РОС имеют Приложения, способствующие установлению некоторого общего порядка разрешения на территории субъекта РФ тех или иных договоренностей социальных партнеров. В состав приложений включены положения об Отраслевой комиссии, оплате труда педагогических работников,

в том числе с учетом имеющейся квалификационной категории и др. Наибольшее количество Приложений содержится в РОС Свердловской области – 18, Архангельской области – 11, Республики Марий-Эл – 10, Донецкой Народной Республики, Вологодской и Рязанской областей – 9. В РОС Курской и Псковской областей – 5. В 5 РОС приложений нет.

Практически во всех действующих РОС традиционно присутствуют договоренности социальных партнеров по вопросам оплаты труда, охраны труда и здоровья работников образовательных организаций, гарантий прав профсоюзных организаций, аттестации, дополнительного профессионального образования, развития кадрового потенциала, социальной поддержки педагогических работников, включая молодых специалистов.

В соответствии с пунктом 3.1.4. ОС на 2024-2026 годы в 23 РОС закреплены обязательства сторон по реализации мероприятий, способствующих повышению качества коллективно-договорного регулирования.

В 22 РОС введены дополнительные разделы (в сравнении с ОС) по направлениям, в большой степени востребованным сегодня, таким как: «Кадровая политика и пенсионное обеспечение», «Развитие педагогического потенциала», «Аттестация педагогических кадров», «Гарантии отдельных категорий работников: «молодые специалисты, работники с семейными обязанностями, работники, участвующие в патриотическом воспитании обучающихся, работники, являющиеся членами семей военнослужащих», договоренности в сфере молодежной политики, поддержки и развития института наставничества, по трудоустройству выпускников образовательных организаций.

Осуществленный анализ РОС также показал, что соглашения заключаются с разной степенью использования возможностей договорного регулирования для решения вопросов социально-трудовых отношений.

По-прежнему широко применяются договоренности рекомендательного плана для использования их в территориальных соглашениях и коллективных договорах при отсутствии конкретных обязательств со стороны работодателей по мерам социальной поддержки работников образовательных организаций.

В 23 РОС отмечены договоренности при отсутствии конкретных обязательств о совместной работе социальных партнеров, которые носят значимый, но в большинстве своем рекомендательный и бессистемный характер, в том числе по сохранению кадрового потенциала, обеспечению потребности в педагогических кадрах, повышению престижности и привлекательности педагогической профессии, привлечению в общеобразовательные организации молодых специалистов, выпускников педагогических вузов, колледжей, профессиональной ориентации школьников на педагогическую профессию, реализации молодежной политики,

мерам социальной поддержки обучающихся профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования.

Лишь в нескольких РОС присутствуют договоренности о поддержке студентов, обучающихся в организациях профессионального и высшего образования по направлению «Педагогическое образование». Договоренности о профессиональной ориентации школьников на педагогическую профессию присутствуют только в РОС Тюменской области. В двух РОС определены минимальные (для региона) размеры доплаты педагогам за оказание консультативной, методической и практической помощи молодым педагогам (наставничество).

В целом по результатам анализа соглашений отмечается, что вопросы социальной поддержки работников социальными партнерами проработаны недостаточно, о чем свидетельствует доля содержащихся в них информационных (декларативных) и уточняющих договоренностей, составляющая 75 и более процентов.

Наибольшую эффективность с позиции решения в РОС всего спектра вопросов, касающихся социально-трудовых и социально-партнерских отношений, имеют РОС Курской области, Республики Калмыкия, Республики Крым, Рязанской области (расположены по убыванию).

Наибольшее значение коэффициента социальной поддержки имеет РОС Курской области.

Сравнительная оценка эффективности структуры и содержания соглашений, произведенная Лабораторией по РОС 44 регионов, ранее действовавшие соглашения которых были проанализированы в 2020-2021 годах (кроме РОС Донецкой Народной Республики), показала качественное улучшение содержания действующих РОС в части достигнутых договоренностей по вопросам, относящимся к сфере трудовых и социальных отношений; по вопросам обеспечения работодателем условий и гарантий деятельности выборных органов профорганизаций как представительных органов работников; по вопросам взаимоотношений сторон как социальных партнеров в процессе заключения и выполнения Соглашения.

В 19 РОС в целом возросла эффективность содержания соглашений с позиции эффективности регулирования в них всего спектра вопросов, касающихся социально-трудовых и социально-партнерских отношений.

Действующие РОС в 36 субъектах РФ (это 80%) стали более эффективными по решению вопросов трудовых отношений. Наибольший прирост обеспечен в РОС республик Калмыкия, Чувашия, Ямало-Ненецкого АО, Приморского края, Костромской и Оренбургской областей.

В 20 РОС повысилось качество договоренностей по вопросам социальных отношений, предоставлению работникам социальных льгот и гарантий.

В РОС Белгородской и Калининградской областей, г. Санкт-Петербурга значимых договоренностей по вопросам социальных отношений по-прежнему не выявлено.

В РОС республик Марий-Эл, Мордовии, Ямало-Ненецкого АО и Ростовской области повысились значения показателя эффективности решения вопросов обеспечения работодателем условий и гарантий деятельности выборных органов профорганизаций, в 17 действующих РОС значения этого показателя уменьшились, но остались на хорошем уровне. Исключение составляют 4 РОС, которые имеют недопустимо малые значения рассматриваемого показателя - республики Коми, Кабардино-Балкария, г. Санкт-Петербург и Ленинградская область.

В отчете Лаборатории по результатам анализа РОС (прилагается) содержится подробная информация о содержании и эффективности договоренностей социальных партнеров и выводах по каждому из проанализированных направлений.

Заслушав и обсудив информацию об анализе 45 региональных отраслевых соглашений, осуществленном с апреля по декабрь 2025 года Лабораторией автоматизированного анализа и оценки эффективности коллективно-договорных актов образования при Рязанском государственном радиотехническом университете им. В. Ф. Уткина под руководством кандидата социологических наук В.В.Александрова, **Исполнительный комитет Профсоюза констатирует следующее.**

В целом сформированная и более 20 лет действующая в сфере образовании многоуровневая система социального партнерства продолжает сохранять свою структуру, стабильность во взаимоотношениях Общероссийского Профсоюза образования, его организаций с государственными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, руководителями образовательных организаций и позволяет обеспечивать предсказуемые условия в реализации задач, связанных с обеспечением доступности качественного образования для разных категорий обучающихся (воспитанников), находящихся в различных социально-экономических условиях; находить взаимоприемлемые пути реализации задач развития сферы образования, совершенствования условий для обеспечения профессионального роста педагогических работников, защиты их трудовых прав и профессиональных интересов.

Наблюдается рост эффективности содержания соглашений, в том числе в 80% РОС по решению вопросов трудовых отношений и в 42% - вопросов, касающихся социально-трудовых и социально-партнерских отношений.

Вместе с тем существует реальная необходимость принятия региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза совместно с социальными

партнерами комплекса мер по актуализации структуры и содержания РОС, в том числе при заключении новых соглашений, при внесении изменений и дополнений в действующие региональные соглашения.

Требует существенного обновления система мер социальной поддержки педагогических работников, которая на протяжении ряда лет практически не меняется и не имеет для них необходимой привлекательности.

На основании изложенного **Исполнительный комитет Профсоюза постановляет:**

1. По итогам коллективно-договорной кампании региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза за 2025 год:

1.1. Утвердить сводный отчет о коллективно-договорной кампании региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза за 2025 год по форме КДК-2 (**Приложение № 1**).

1.2. Принять к сведению аналитическую информацию о коллективно-договорной кампании в Профсоюзе за 2025 год (**Приложения № 2, 2.1., 2.2.**).

1.3. Принять к сведению информацию об использовании региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза АИС при подготовке отчета по итогам коллективно-договорной кампании 2025 года (**Приложение № 3**).

1.4. Отметить эффективную работу по защите социально-трудовых прав и профессиональных интересов педагогических и иных работников образовательных организаций в рамках коллективно-договорного регулирования региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза, республик Адыгея, Башкортостан, Карачаево-Черкесской, Кабардино-Балкарской, Крым, Марий Эл, Мордовия, Северная Осетия, Татарстан, Чеченской, Краснодарского, Ставропольского краев; Белгородской, Брянской, Воронежской, Ивановской, Курской, Калужской, Курганской, Липецкой, Оренбургской, Самарской, Саратовской, Тульской, Челябинской областей, которые достигли в 2025 году полного охвата территориальными отраслевыми соглашениями территориальных организаций Профсоюза, муниципальных образований и практически полного (99,0% и выше) охвата образовательных организаций коллективными договорами.

1.5. Предложить региональным (межрегиональным) организациям Профсоюза принять дополнительные меры, направленные на:

- повышение качества, достоверности, своевременности и полноты предоставления в Центральный Совет Профсоюза сведений о коллективно-договорной кампании с использованием АИС;

- своевременное направление на уведомительную регистрацию в Центральный Совет Профсоюза региональных отраслевых соглашений, сведений об их изменении и дополнении, в том числе связанных с продлением срока действия соглашений;

- обеспечение организационно-методического и правового сопровождения коллективно-договорного регулирования на территориальном и локальном уровнях социального партнерства;

- содействие проведению коллективных переговоров в муниципальных образованиях и образовательных организациях, где созданы профсоюзные организации, но не заключены территориальные отраслевые соглашения, коллективные договоры;

1.6. Направить информацию об итогах коллективно-договорной кампании в Профсоюзе за 2025 год в адрес Общероссийского союза «Федерация Независимых Профсоюзов России» и в региональные (межрегиональные) организации Профсоюза для использования в работе.

2. По итогам анализа региональных отраслевых соглашений:

2.1. Направить «Отчет о результатах анализа 45 действующих региональных соглашений» в региональные (межрегиональные) организации Профсоюза для изучения и использования в работе (**Приложения №№ 4, 4.1.-4.11.**).

2.2. Отметить успешную и целенаправленную работу региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза республик Кабардино-Балкарская, Калмыкия, Крым, Марий-Эл, Мордовия; Ямало-Ненецкого АО; Красноярского и Приморского краев, Архангельской, Вологодской, Воронежской, Курской, Липецкой, Мурманской, Омской, Псковской, Ростовской, Тюменской, Челябинской областей в решении задач по повышению эффективности деятельности выборных профсоюзных органов в развитии социального партнерства и качественного улучшения содержания действующих РОС.

2.3. Региональным (межрегиональным) организациям Профсоюза:

2.3.1. Рекомендовать использовать в работе опыт развития социального партнерства в сфере образования региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза, имеющих более высокий уровень эффективности региональных отраслевых соглашений;

2.3.2. Принимать необходимые меры по сохранению и совершенствованию региональной системы социального партнерства, обеспечивая стабильность во взаимодействии Общероссийского Профсоюза образования, его организаций с государственными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, руководителями образовательных организаций, по повышению эффективности работы в области развития социального партнерства в сфере образования, направленные на:

- осуществление совместно с социальными партнерами необходимых мероприятий по внесению изменений и дополнений в действующие региональные и территориальные соглашения с целью актуализации содержания соглашений,

существенного обновления система мер социальной поддержки педагогических работников;

- определение конкретных обязательств сторон по созданию, реализации и дальнейшему развитию в регионах системы мер, способствующих реализации целей и задач, направленных на преодоление кадрового дефицита образовательных организаций, привлечение в сферу образования молодых педагогических работников, развитие работы по профессиональной ориентации школьников на профессию учителя, создание и развитие системы наставничества, повышение профессионального уровня педагогических работников общеобразовательных организаций, усиление социальной поддержки обучающихся профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования в рамках активной молодежной политики;

- обеспечение на всех уровнях социального партнерства (региональном, местном, локальном) совместно с социальными партнерами эффективной работы комиссий по регулированию социально-трудовых отношений для ведения коллективных переговоров, подготовки проектов регионального и территориальных отраслевых соглашений, коллективных договоров, их заключения и осуществления контроля за их выполнением;

- оказание необходимой консультационной, методической, правовой помощи местным и первичным профсоюзным организациям в работе по подготовке, заключению территориальных отраслевых соглашений и коллективных договоров, разработке планов мероприятий по их реализации.

2.4. Секретарям Центрального Совета Профсоюза по федеральным округам во взаимодействии с региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза:

2.4.1. Проанализировать степень использования каждой региональной (межрегиональной) организацией Профсоюза возможностей договорного регулирования социально-трудовых отношений работников в целях повышения эффективности деятельности социальных партнеров в развитии социального партнерства с учетом представленной информации о результатах анализа 45 действующих региональных соглашений.

2.4.2. Провести консультации и переговоры с социальными партнерами по вопросам развития социального партнерства в сфере образования на региональном уровне, повышения эффективности принимаемых сторонами соглашений, коллективных договоров обязательств по защите социально-трудовых прав и профессиональных интересов работников образования.

2.4.3. В срок до 1 июля 2026 года по итогам состоявшегося обсуждения подготовить и направить в адрес Центрального Совета Профсоюза предложения по развитию и повышению эффективности системы коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений в сфере образования.

2.4.4. Провести во втором полугодии 2026 года семинар-совещание руководителей региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза по обсуждению результатов анализа и оценки эффективности договорного регулирования социально-трудовых отношений в сфере образования на региональном уровне социального партнерства с целью формирования необходимых рекомендаций.

3. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителей Председателя Профсоюза Куприянову Т.В., Авдеевко М.В., Елшину Е.С., Темнова Э.С., Шабельника В.В.



Председатель
Профсоюза

Л.А. Солодилова